

國立中正大學課程大綱

National Chung Cheng University Syllabus

課號 Course Code		全英文授課 EMI	☐ 是 ☒ 否
課程屬性類別 Course Type	☒ 人文關懷課程 ☐ 競賽專題課程 ☒ 問題導向課程 ☒ 專題導向課程 ☐ 總整課程 ☐ 實作課程 ☐ 實習 ☐ 其他		
課程名稱 (中文) Chinese Course Name	長期照護法制建構與機構經營管理專題研究(一)		
課程名稱 (英文) English Course Name	Special Research on Long-term Care Legal System Construction and Institutional Management(I)		
學年/學期 Academic Year / Semester	113 學年/第 2 學期	學分 Credits	2
學系 (所) Department	財經法律所	必選修 Required/selected	☐ 必修 ☒ 選修
上課時間 Class Hours	週四(Thu am) 10:10~12:00	上課地點 Classroom	法學院 406 教室
教師 Instructor	吳秀玲	教師 Email Instructor's email	wuhs500325@gmail.com
助教 Teaching Assistant		助教 Email TA's Email	
先修科目或先備能力 Prerequisites	無		
課程概述 Course Descriptions	根據美國中央情報局 (CIA) 2021 年 4 月發布之調查報告指出，我國的生育率僅 1.07 人，排名世界之末，少子化問題已成國安危機。截至 2024 年 1 月底止，我國連續 37 個月「人口負成長」，預計 2025 年 65 歲人口占比將超過 20%，邁入「超高齡社會」。人口老化的社會，醫療支出、長期照顧之財務負擔，都大幅成長，影響國家經濟發展能力。本學期課程核心如下： 一、穩定財源為推動「長照 3.0」最大隱憂，長照政策應否採社會保險制度 我國的長期照顧政策，參考日本於 2000 年施行之介護保險制度，2009 年起以社會保險理念為基礎規劃長期照護保險制度，進行立法作業、相關的資源整備，最後的規劃報告於 2016 年完成。惟因 2016 年 5 月新政府上臺，政策暫緩保險制度之選擇，改以稅收取代長期照顧保險，推動「長期照顧十年計畫 2.0」（2017-2026 年）。長期照顧財源仰賴稅收，難保永續、穩定，雖國內已有房地合一稅之稅課依據，並分配金額挹注於長期照顧服務所需，然而政府自 2017 年推動長照 2.0 以來，在資源投入方面 2020 年達 400 億元，較 2016 年不及 50 億元，成長近八倍。2024 年衛福部編列長照業務預算，更高達 834.6 億元，加上失能人口每年約 3 萬人之速度增加，預估長照預算將衝破千億元，穩定財源成為後續推動「長照 3.0」最大隱憂，應否採社會保險制度，政策應有檢討必要。 二、長照服務申請及給付規定排除「住宿式機構之服務使用者」違平等原則？ 長期照顧服務申請及給付辦法第 2 條第 1 項：「因身心失能，且符合下列資格之一者，得…申請長期照顧…」同條第 2 項明定：「住宿式機構之服		

	務使用者，…不適用本辦法。」按長照 2.0 之政策推動，主要財源係採稅收制度且無排富條款，84%以上費用由政府負擔，個人及家庭負擔 16%以下費用。長期照顧服務申請及給付辦法第 2 條第 2 項排除「住宿式機構之服務使用者」，不予適用本辦法，僅陸續以若干補助方案，具有高度不安定性及不確定性，可否達成法規範之安定性及明確性之制度保障，滋生疑慮。 三、如何因應與避免長期照護侵權案例探討 長期照顧事業人員雇用之法律關係，以及因「長期照護過失」所衍生的法律問題，涉及法制度體系架構的正確建立與相關法令之配合修正，既重要且複雜。長期照顧侵權行為、長期照顧事故發生之責任與預防等，涉及被照顧者之權益，亦有深入審視、專題探討之必要。 四、長期照顧事業機構組織經營與風險管理議題 為保障人民之健康及醫療權益，涉及社會安全與基本人權的維護，如何使民眾「活得健康、老得慢、病得輕、走得快」，是重要議題。有關長期照顧事業機構的經營管理，涉及公共性、公共利益與民眾之信賴，因此，經營理念、目的、目標的設定，須有具體的方針和計畫，作為執行之依據。其事業經營原則，必須謹守公正、誠實的倫理觀，更需積極地提供資訊、提升服務品質，強化組織之治理、保持人力和訓練；建立安全的照顧環境、確立健全且安定的財務基礎，並應尊重被照顧者的尊嚴，以及遵守法令，俾利於永續經營。
學習目標 Learning Objectives	本課程探討長照法規政策面與法制面建構之核心目的與缺失，對於如何加以改進，提出建言；並以長期照顧事業機構組織經營、服務品質與風險管理等重要議題，深入審視、詳為探究。
教科書及參考書 Textbooks and References	1. 吳秀玲. 許君強合著，《長期照顧法制建構及機構經營管理》，三民書局，2024 年 11 月，第 1 版。(指定教科書) 2. 吳秀玲. 蘇嘉宏合著，《醫事護理法規概論》，三民書局，2023 年 4 月，第 15 版。 3. 吳秀玲，《醫護健保與長照法規》，三民書局，2022 年 10 月，第 2 版。 4. 吳秀玲. 許君強合著，《公共衛生法規與倫理》，三民書局，2021 年 10 月，第 1 版。 5. 吳秀玲，〈日本成年後見制度及其困境對臺灣之啟示〉，收錄於《長期照顧法制之建構與實踐》，元照出版，2021 年 1 月，第 31 期，第 128-146 頁。(建議閱讀) 6. 吳秀玲，《日本介護保險制度與生存權保障》，翰蘆圖書，2017 年 7 月，第 1 版。 7. 吳秀玲，〈比較法觀點：日本介護保險之法制建構(下)〉，《月旦醫事法報告》，元照出版，2017 年 3 月，第 5 期，第 178-192 頁。(指定閱讀) 8. 吳秀玲，〈比較法觀點：日本介護保險之法制建構(上)〉，《月旦醫事法報告》，元照出版，2017 年 2 月，第 4 期，第 150-165 頁。(指定閱讀) 9. 李淑儀、蘇國賓、郝鳳鳴，〈住宿式長照機構規範違憲疑慮之探討〉，《月旦醫事法報告》，元照出版，第 86 期，2023 年 12 月。(指定閱讀) 10. 林谷燕，〈後疫情時代德國長照保險照顧需要性評估之發展〉，《月旦醫事法報告》，元照出版，第 86 期，2023 年 12 月， 11. 林谷燕，〈借鏡德國經驗：談長照給付制度的下一步〉，收錄於《長期照顧法制之建構與實踐》，元照出版，2021 年 1 月，第 161-177 頁。 12. 俞百羽、呂榮海，《長照法律面面觀》，元照出版，第 3 版，2023 年

	1 月。 13. 楊慧敏，中國的介護保險構想—持續可能な制度構築へ向けた政策分析，2023 年 2 月 25 日，頁 25-26。 14. 大前研一，「老後不安不況」を吹き飛ばせ「失われた 25 年」の正体と具体的処方箋，PHP 研究所，2017 年 3 月。 15. 翁百合，國民視察の医療改革—超高齡社会に向けた技術革新と制度，慶應義塾大学出版社，2017 年 9 月。
教學要點概述	
教材編選 Teaching Materials	☒ 自製簡報(ppt) ☐ 課程講義 ☒ 自編教科書 ☐ 教學程式 ☐ 自製教學影片 ☐ 其他
教學方法 Teaching Methods	☒ 講述 ☐ 小組討論 ☒ 學生口頭報告 ☒ 問題導向學習 ☒ 個案研究 ☐ 其他
評量工具 Evaluation Tools	☐ 期中考 ☐ 期末考 ☐ 隨堂測驗 ☐ 隨堂作業 ☐ 課後作業 ☒ 期中報告 ☒ 期末報告 ☒ 專題報告 ☐ 評量尺規 ☐ 其他
教學資源 Teaching Resources	☒ 課程網站 ☐ 教材電子檔供下載 ☐ 實習網站
教師相關訊息 Instructor's Information	一、學歷 ☒ 國立中山大學中國與亞太區域研究所博士 ☒ 私立中原大學財經法律系法學碩士 ☒ 國立中興大學(現臺北大學)法律系法學士 二、現職 ☒ 國立中正大學財經法律系所兼任副教授 ☒ 國立臺北護理健康大學通識中心兼任副教授 ☒ 台北榮民總醫院人體試驗委員會(一)委員 ☒ 臺灣醫事法學會理事 ☒ 台灣醫療衛生研究協會理事 ☒ 臺灣法學研究交流協會法治教育推廣委員會副主任委員 三、教學經歷 ☒ 國立師範大學健康促進與衛生教育系所兼任副教授 ☒ 國立臺北護理健康大學通識中心兼任助理教授 ☒ 私立長庚大學資工系所兼任助理教授 ☒ 私立大仁科技大學藥學系兼任助理教授 四、公務經歷 ☒ 衛生福利部全民健康保險會專門委員 ☒ 衛生福利部全民健康保險會簡任視察、專門委員兼組長 ☒ 行政院衛生署全民健康保險監理委員會組長 ☒ 行政院衛生署主任秘書室專門委員 ☒ 高雄市政府衛生局視察(法制職系，10 年)、研考會研究員 ☒ 銓敘部專員 ☒ 高雄市國稅局稅務員、股長
每週課程內容 Weekly Scheduled Contents	
Week 1 (2/20)：課程說明、我國醫療衛生/長照制度建構目的與法律基礎	
Week 2(2/27)：德國、日本、韓國長期照顧法規/政策發展	

Week 3 (3/6)：我國長期照顧政策發展與立法/財源穩定性探討
Week 4 (3/13)：長照服務申請及給付平等原則/長照政策應否採社會保險制度
Week 5 (3/20)：「長照 2.0」之回顧與推動「長照 3.0」之展望
Week 6(3/27)：研究議題期中報告
Week 7 (4/3)：4/3 兒童節、民族掃墓節同一日補假
Week 8 (4/10)：研究議題期中報告
Week 9 (4/17)：(期中考週)繳交書面期中報告
Week 10(4/24)：長期照顧之組織經營/品質管理議題(第 6、9 章)
Week 11(5/1)：長期照顧服務人力資源管理議題(第 8 章)
Week 12 (5/8)：長者健康體適能與健康促進議題(第 11 章)
Week 13(5/15)：長期照顧與營養議題/失智者長期照顧(第 13、15 章)
Week 14(5/22)：長期照顧契約衍生之問題/長期照顧侵權案例探討(第 19 章)
Week 15 (5/29)：研究議題期末報告
Week 16 (6/5)：研究議題期末報告繳交書面期末報告
Week 17(6/12)：老人醫療人權及長期照護權益與全民健保財務平衡之關聯(線上教學)
Week 18 (6/19)：日本介護保險制度與生存權保障/保險費特別徵收合憲性之探討(線上教學)

核心能力 Core Competencies

核心能力 Core Competency		本課程與核心能力關聯強度(請勾選) Degrees of Related to Core Competencies (Please check)				
		1	2	3	4	5
專業能力 Specific Competency	具備財經法學進階專業知識					✓
	蒐集、閱讀及引用法學外文資料之能力				✓	
	提出創新法律見解之能力					✓
	撰寫法學論文之能力					✓
共通能力 General Competence	具備獨立思考與邏輯思辯之能力					✓
	具備團隊合作及溝通之能力				✓	
	具備人文素養、關懷社會與終身自我學習成長之能力				✓	

註：關聯強度以五點量表標示，1 表示沒有關聯，5 表示非常有關聯。