

國立中正大學課程大綱

National Chung Cheng University Syllabus



課號 course code	依選課系統公告	全英文授課 EMI	☐ 是 ☒ 否
課程類別 course type	☒ 問題導向課程 ☒ 專題導向課程 ☒ 總整課程 ☐ 實作課程 ☐ 實習 ☐ 其他		
課程名稱 (中文) Chinese course name	比較電訊政策		
課程名稱 (英文) English course name	Comparative Telecommunications Policy		
學年/學期 academic year /semester	115 學年度第 1 學期 (2026 Fall)	學分數 credits	3
學系 (所) department	電訊傳播研究所	必選修 required/selected	☐ 必修 ☒ 選修
上課時間 class hours	星期二 · 3 小時 (13:15-16:00)	上課地點 classroom	依選課系統公告
教師 instructor	羅世宏 教授	教師 email Instructor's email	telshl@ccu.edu.tw

助教 teaching assistant	未配置	助教 email TA's email	—
先修科目或 先備能力 prerequisites	無特定先修科目。建議具備媒體政策、通訊傳播法規或數位治理的基礎概念，並能閱讀英文學術文獻。		
課程概述 course descriptions	本課程以羅世宏《在巨人之間：台灣的數位突圍——平台權力、民主韌性與第四條治理之路》十五章為核心架構，從通訊傳播制度底座出發，比較不同國家在頻譜、電信市場、普及服務、媒體所有權、平台治理、競爭政策、內容與資料治理、平台勞動、人工智慧及數位主權等議題上的政策選擇。課程採研究所研討課形式，結合課前閱讀、課堂討論、個案比較、期中分組政策分析與期末模擬政策聽證會，培養學生提出可論證、可比較且能回應台灣制度條件的政策方案。		
課程概述（英文） course descriptions	This graduate seminar compares telecommunications, media, and digital-platform policy across jurisdictions. It examines spectrum allocation, competition, universal service, media ownership, platform accountability, content and data governance, platform labor, AI governance, and digital sovereignty. Through readings, discussion, comparative case analysis, a midterm policy presentation, and a simulated policy hearing, students will develop evidence-based proposals responsive to Taiwan's institutional context.		
學習目標 learning objectives	制度理解：掌握電信、廣電與數位平台治理的核心制度與政策工具。 比較分析：運用比較政策方法，辨識不同法域的問題定義、治理模式與制度效果。 實證論證：整合學術文獻、官方文件與產業資料，形成可檢驗的政策論證。 政策設計：提出兼顧基本權利、市場競爭、公共利益與行政可行性的台灣政策方案。 公共溝通：透過口頭報告、質詢與聽證協商，提升論辯、回應與團隊合作能力。		
教科書及參考書 textbooks and references	主要教材：羅世宏，〈在巨人之間：台灣的數位突圍——平台權力、民主韌性與第四條治理之路〉（即將出版）。 核心參考：Ayres & Braithwaite (1992), Responsive Regulation；Nielsen & Ganter (2022), The Power of Platforms；van Dijk (2020), The Digital Divide；Farrell & Newman (2019), “Weaponized Interdependence”。 各週英文延伸閱讀詳見本大綱附錄；教師得依政策與法規最新發展調整指定材料。		
教學要點概述			
教材編選 teaching materials	☒ 自製簡報（PPT） ☒ 課程講義 ☒ 自編教科書 ☐ 教學程式 ☐ 自製教學影片 ☒ 其他：官方文件與案例材料		
教學方法 teaching methods	☒ 講述 ☒ 小組討論 ☒ 學生口頭報告 ☒ 問題導向學習 ☒ 個案研究 ☒ 其他：模擬政策聽證會		
評量工具 Evaluation tools	☐ 期中考 ☐ 期末考 ☐ 隨堂測驗 ☐ 隨堂作業 ☐ 課後作業 ☒ 期中報告 ☐ 期末報告 ☒ 專題報告 ☒ 評量尺規 ☒ 其他：課堂參與及討論		

教學資源 teaching resources	☒ 課程網站 ☒ 教材電子檔供下載 ☐ 實習網站 ☒ 圖書館資料庫與政府公開資料
教師 相關訊息 instructor's information	授課教師：羅世宏教授（國立中正大學傳播學系暨電訊傳播研究所） 聯絡信箱：telshl@ccu.edu.tw 晤談時間：請以電子郵件預約。
每週課程內容 weekly scheduled contents	
Week 1 2026/09/08 課程介紹：比較電訊政策的問題意識、比較方法、作業與分組說明	
Week 2 2026/09/15 第一章 NCC 的歷史困境與平台治理的挑戰	
Week 3 2026/09/22 第二章 通訊傳播法制的基礎框架：從廣電、電信到數位匯流	
Week 4 2026/09/29 第三章 頻譜政策與電信市場競爭：稀缺資源的分配與市場秩序	
Week 5 2026/10/06 專家貴賓演講（已安排；講者及講題另行公告）	
Week 6 2026/10/13 第四章 普及服務、數位落差與寬頻人權：誰被遺留在數位門檻之外	
Week 7 2026/10/20 第五章 平台治理的困境：低信任民主社會的制度挑戰（期中分組報告可於本週進行）	
Week 8 2026/10/27 第六章 自律、共管或強制：台灣在治理典範光譜上的位置（期中分組報告可於本週進行）	
Week 9 2026/11/03 第七章 媒體所有權與市場結構：集中、跨業與平台的三重壓力（期中分組報告可於本週進行）	
Week 10 2026/11/10 第八章 反壟斷的回歸：新布蘭迪斯時刻（期中分組報告可於本週進行）	
Week 11 2026/11/17 第九章 守門人的責任：內容治理、假訊息與言論自由的兩難（期中分組報告可於本週進行）	
Week 12 2026/11/24 第十章 誰該替新聞業付帳：平台、議價與新聞業存續的政治經濟學（期中分組報告可於本週進行）	
Week 13 2026/12/01 第十一章 資料治理的政治經濟學：從 GDPR 到資料主權的競逐	
Week 14 2026/12/08 第十二章 零工經濟與勞動平台治理：演算法雇主的責任落差	
Week 15 2026/12/15 第十三章 人工智慧治理：風險分級之外的選擇	
Week 16 2026/12/22 第十四章 夾在強權之間：晶片、資訊戰與小國的數位主權	
Week 17 2026/12/29 第十五章 超越守門人：公共數位傳播與知識基礎設施；期末聽證會準備	

核心能力 | Core Competencies

核心能力 Core competency		本課程與核心能力關聯強度 Degrees of relationship				
		1	2	3	4	5
專業能力 Specific competency	通訊傳播理論與政策分析					•
	比較制度與法規研究					•
	數位平台與產業結構分析					•
	資料蒐集與學術研究				•	
	政策設計與評估					•
共通能力 General Competence	批判思考與問題解決					•
	溝通表達與論辯					•
	團隊合作與協作				•	
	國際視野與跨文化理解					•
	學術倫理與公共責任				•	

註：關聯強度以五點量表標示，1 表示沒有關聯，5 表示非常有關聯。

評分方式與作業要求

項目	比例
課堂參與及討論	40%
期中分組政策分析口頭報告	30%
期末模擬 Policy Hearing (分組)	30%
自願性期末研究報告 (Honors Paper)	最高加 10 分；總成績最高 100 分

期中分組政策分析口頭報告

分組與時間 每組 1–3 人，視修課人數調整；20 分鐘簡報，另加 10 分鐘討論。原則上安排於第 7 至第 12 週，每週最多 2 組。

分析要求 至少比較兩個國家或法域的制度，清楚界定政策問題、比較治理工具及其效果，並提出適用於台灣的政策建議。

資料要求 至少引用 5 篇英文學術文獻及 2 份官方政策文件；簡報前一日上傳投影片與參考資料。

評分重點 問題意識與比較設計 30%、證據與文獻運用 25%、政策建議與可行性 25%、表達及回應討論 20%。

期末模擬 Policy Hearing

第 18 週舉行。全班分組代表不同利害關係人，針對共同政策議題進行公開聽證、交叉詢答與政策協商。各組應忠實理解所代表角色的制度位置與利益，並以公開資料和可檢驗的證據支持立場。

可能角色 NCC、數位發展部、公平交易委員會、個人資料保護主管機關、Google、Meta、Apple、台灣新聞媒體、電信業者、公民團體、消費者代表及學者專家。

可能議題 數位服務法、平台透明義務、新聞內容議價或付費、公共利益事實查核基金、大型平台市場管制、AI 治理專法、資料共享制度或 NCC 組織改革。各組亦可另提議題，經教師同意後辦理。

聽證程序 教師說明議程；各組立場陳述（每組 8 分鐘）；委員詢答；各組交互辯論；提出最終政策建議；教師總結。

模擬聽證會評分重點	比例
角色理解與立場一致性	20%
政策論證能力	30%
回應質詢能力	20%
團隊合作	20%
公共溝通能力	10%

自願性期末研究報告 (Honors Paper)

性質 本作業為自願性加分，不繳交不影響原有成績；加分後學期總成績最高為 100 分。

篇幅與格式 正文 6,000–10,000 字，採 APA 第 7 版。

文獻要求 至少 15 筆學術文獻，其中英文文獻不少於 8 筆。

發展方向 鼓勵將課堂政策分析深化為研討會論文、期刊論文或碩士論文初稿。

附錄：各週建議延伸閱讀（英文）

以下閱讀依章節主題配置，教師得依課程進度、專家演講內容及最新政策發展調整指定篇目。

週次	章節主題	建議延伸閱讀（APA 格式）
02	第一章 NCC 的歷史困境與平台治理的挑戰	Wu, T. (2016). The attention merchants: The epic scramble to get inside our heads. Knopf. Zuboff, S. (2019). The age of surveillance capitalism: The fight for a human future at the new frontier of power. PublicAffairs.
03	第二章 通訊傳播法制的基礎框架	Nielsen, R. K., & Ganter, S. A. (2022). The power of platforms: Shaping media and society. Oxford University Press. Ayres, I., & Braithwaite, J. (1992). Responsive regulation: Transcending the deregulation debate. Oxford University Press.
04	第三章 頻譜政策與電信市場競爭	Coase, R. H. (1959). The Federal Communications Commission. Journal of Law and Economics, 2, 1–40. Wu, T. (2003). Network neutrality, broadband discrimination. Journal on Telecommunications and High Technology Law, 2, 141–179.
06	第四章 普及服務、數位落差與寬頻人權	van Dijk, J. A. G. M. (2020). The digital divide. Polity Press. UN ESCAP. (2017). The impact of universal service funds on fixed-broadband deployment and internet adoption in Asia and the Pacific. United Nations ESCAP.
07	第五章 平台治理的困境	Black, J. (2001). Decentring regulation: Understanding the role of regulation and self-regulation in a “post-regulatory” world. Current Legal Problems, 54(1), 103–146. Di Stefano, S. (2021). The Facebook Oversight Board and the UN Guiding Principles on Business and Human Rights. In Human rights responsibilities in the digital age (pp. 93–116). Hart Publishing.
08	第六章 自律、共管或強制	Helberger, N., Pierson, J., & Poell, T. (2018). Governing online platforms: From contested to cooperative responsibility. The Information Society, 34(1), 1–14. Coglianese, C., & Mendelson, E. (2010). Meta-regulation and self-regulation. In The Oxford handbook of regulation (pp. 146–168). Oxford University Press.
09	第七章 媒體所有權與市場結構	Abernathy, P. M. (2020). News deserts and ghost newspapers: Will local news survive? Center for Innovation and Sustainability in Local Media. Ewens, M., Gupta, A., & Howell, S. T. (2022). Local journalism under private equity ownership (NBER Working Paper No. 29743). NBER.
10	第八章 反壟斷的回歸	Khan, L. M. (2017). Amazon's antitrust paradox. The Yale Law Journal, 126(3), 710–805. Khan, L. M. (2019). The separation of platforms and commerce. Columbia Law Review, 119(4), 973–1098.
11	第九章 守門人的責任	Klonick, K. (2018). The new governors: The people, rules, and processes governing online speech. Harvard Law Review, 131(6), 1598–1670. Balkin, J. M. (2018). Free speech is a triangle. Columbia Law Review, 118(7), 2011–2056.
12	第十章 誰該替新聞業付帳	Bell, E. (2018). The dependent press: How Silicon Valley threatens independent journalism. In Digital dominance (pp. 227–249). Oxford University Press. Reyman, J. (2010). The rhetoric of intellectual property: Copyright law and the regulation of digital culture. Routledge.
13	第十一章 資料治理的政治經濟學	Couldry, N., & Mejias, U. A. (2019). The costs of connection: How data is colonizing human life and appropriating it for capitalism. Stanford University Press. Taylor, L. (2017). What is data justice? Big Data & Society, 4(2).

週次	章節主題	建議延伸閱讀 (APA 格式)
14	第十二章 零工經濟與勞動平台治理	Vallas, S., & Schor, J. B. (2020). What do platforms do? Understanding the gig economy. <i>Annual Review of Sociology</i>, 46, 273–294. Kellogg, K. C., Valentine, M. A., & Christin, A. (2020). Algorithms at work: The new contested terrain of control. <i>Academy of Management Annals</i>, 14(1), 366–410.
15	第十三章 人工智慧治理	Lewis, A., Vu, P., Duch, R. M., & Chowdhury, A. (2023). Deepfake detection with and without content warnings. <i>Royal Society Open Science</i>, 10(11), 231214. Castets-Renard, C. (2022). Human rights and algorithmic impact assessment for predictive policing. In <i>Constitutional challenges in the algorithmic society</i> (pp. 93–111). Cambridge University Press.
16	第十四章 夾在強權之間	Farrell, H., & Newman, A. L. (2019). Weaponized interdependence: How global economic networks shape state coercion. <i>International Security</i>, 44(1), 42–79. Miller, C. (2022). <i>Chip war: The fight for the world's most critical technology</i>. Scribner.
17	第十五章 超越守門人	Benkler, Y. (2006). <i>The wealth of networks: How social production transforms markets and freedom</i>. Yale University Press. Wolleschensky, J., & Sehl, A. (2025). The populist threat to public service media (PSM). <i>Journalism Studies</i>. https://doi.org/10.1080/1461670X.2025.2502012