

# 國立中正大學政治學系政府與公共事務碩士在職專班

## 「公共政策專題研究」課程大綱

課程名稱：公共政策專題研究 (Seminar on Public Policy)

授課老師：徐千偉 博士 (Dr. Chian-Woei Shyu)

總學分數：三學分

上課年級：政府與公共事務碩士在職專班

學生時間：請寫 E-mail 預約時間，並告知討論事項

會議地點：社會科學院二館 722 研究室

聯絡電話：(05) 2720 411 轉 32612

電子郵件：[cwshyu@ccu.edu.tw](mailto:cwshyu@ccu.edu.tw)

### 課程要旨

本課程旨在介紹公共政策的本質、相關理論、運作過程、類型及實務，課程編排方式著重於公共政策的運作過程（包含政策問題認定、政策規劃、政策合法化、政策執行、政策評估）及相關論題的學習。透過三次專題報告的練習，將上課所學的理論知識運用在自己的工作實務中。本課程學習完後，學生應具有公共政策的基本理論知識，執行公共政策個案分析的基本能力，及具有公共行政與公共政策等相關領域的研究基礎。

### 課程要求

#### 1. 課程參與

課堂參與成績規定：

- 1) 同學需參與本課程學習，有事無法出席，需於「上課前」完成請假手續。
- 2) 請假方式：請寫 E-mail 跟老師請假，並說明理由，無須附上任何證明。
- 3) 同學可提前事先請假，若無法於「上課前」請假，則需另外提出相關證明，以完成請假手續。
- 4) 每次請假，將扣除「課堂參與」成績五分，若請假次數超過兩次，第三次起每次請假將扣除本項成績十分。若有不可抗力之因素，需請假超過兩次，須檢附相關證明，則第三次起每次請假不予以扣分。「無故缺席」，亦即未於「上課前」完成請假手續，每次將扣除本項成績十分。
- 5) 遲到，亦即「點名未到」，除「特殊原因」或「不可抗力之因素」，第一次警告，第二次起將扣除本項成績兩分。遲到超過一節課將扣除本項成績四分。遲到超過兩節課將扣除本項成績五分。
- 6) 課程中，若需提早離開，需跟老師說明離開的理由，若經發現點完名後無故離開，將扣除本項成績十分。

#### 2. 課堂討論

同學們需針對每次上課內容進行課堂研討。未參與課堂討論的同學，每次扣除本項成績兩

分。

### 3. 主題報告

每位同學需輪流針對每週的指定文獻主題，準備 PPT 口頭簡報，將該週閱讀的文獻進行導讀。

口頭簡報的要求：報告應有系統地介紹指定文獻的內容，目的是要讓同學們有系統的理解文獻的主要內容。口頭簡報需使用 Powerpoint。口頭簡報時間為二十分鐘。

主題報告的訓練：主題報告的撰寫訓練同學們針對特定一份文獻，閱讀消化，並整理成綱要的能力。同時，將文獻有系統的介紹給他人，並有能力回答及討論相關的問題及議題。

### 4. 專題報告

本課程共有三次專題報告，協助同學將所學習的公共政策基本理論知識實際運用在實務個案分析上，以訓練同學分析、思考、運用及創意能力。

無法準時完成專題報告，該次專題報告成績以零分計算，得補交，補交成績為及格成績 70 分。若因故需延遲繳交書面報告，必須於提交截止日前寫電子郵件向老師說明理由。書面報告若引用他人文獻，需完整註明文獻出處，若經發現不當抄襲，該次書面報告成績以零分計算，不得補考。

#### 評分方式

1. 課程參與：20%
2. 課堂討論：20%
3. 主題報告：30%
4. 專題報告：30%

#### 指定文獻：

1. 吳定，民 92，《公共政策》，初版，台北：國立空中大學。

#### 參考文獻：

1. 邱昌泰，民 102，《公共政策：基礎篇》，台北：巨流圖書公司。
  2. 邱昌泰，民 98，《政策執行與評估》，台北：元照出版。
  3. 羅清俊，民 109，《公共政策：現象觀察與實務操作》，二版，台北：揚智文化事業股份有限公司。
  4. 林水波，民 96，《公共政策析論》，初版，台北：五南圖書出版公司。
  5. 林水波、張世賢，民 95，《公共政策》，四版，台北：五南圖書出版公司。
  6. 張世賢，民 98，《公共政策分析》，二版，台北：五南圖書出版公司。
  7. 吳定，民 97，《公共政策》，初版，台北：五南圖書出版公司。
  8. 吳定，民 92，《政策管理》，初版，台北：聯經出版社。
  9. Dunn, William N. 2008. *Public Policy Analysis: An Introduction*. 4<sup>th</sup> Edition. Englewood Cliff, N.J.: Prentice-Hall.
- 李明寰譯，William N. Dunn 著，民 91，《公共政策分析》，原文書第二版，台北：時英。

10. Anderson, James E. 2006. *Public Policy-Making: An Introduction*. 6<sup>th</sup> Edition. New York: Houghton Mifflin Company.  
唐亮譯，James E. Anderson 著，民 79，《公共決策》，北京：華夏出版社。
11. Dye, Thomas. 2002. *Understanding Public Policy*. 10<sup>th</sup> Edition. Englewood Cliffs, New Jersey: Prentice-Hall.  
羅清俊等譯，Thomas Dye 著，民 88，《公共政策新論》，原文書第九版，台北：韋伯文化。
12. Weimer, David L. and Aidan R. Vining. 1999. *Policy Analysis: Concepts and Practice*. Upper Saddle River, NJ: Pearson Prentice Hall.  
陳恆鈞等譯，David L. Weimer and Aidan R. Vining 著，民 93，《最新政策分析：概念與實踐》，原文書第三版，台北：韋伯文化。
13. Lindblom, Charles E. and Edward J. Woodhouse. 1993, *The Policy-Making Process*, 3<sup>rd</sup> Edition, Englewood Cliffs, New Jersey: Prentice Hall.  
陳恆鈞、王崇斌、李珊瑩譯，Charles E. Lindblom and Edward J. Woodhouse 著，民 87，《政策制定的過程》，原文書第三版，台北：韋伯文化。

～請尊重智慧財產權，不得非法影印教師指定之教科書籍～

## 課程進度

| 週次 | 課程主題大綱  |
|----|---|
| 1  | <p><b>課程大綱介紹</b></p> <p><b>備註：</b>訂書及印講義</p>  |
| 2  | <p><b>主題：公共政策總論 Overview of Public Policy Study</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. 何謂公共政策？Definition of public policy</li><li>2. 為何要研究公共政策？Why study public policy?</li><li>3. 公共政策有哪些類型？Categories of public policies</li><li>4. 公共政策研究的演進 Evolution of research for public policy</li><li>5. 公共政策研究的架構 Framework of research for public policy</li><li>6. 公共政策有哪些研究途徑？Research approaches for policy study</li><li>7. 公共政策有哪些研究方法與途徑？Research methods and approaches for policy study</li></ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. 吳定，《公共政策》，第一章。</li></ol>   |
| 3  | <p><b>主題：公共政策總論 Overview of Public Policy Study</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. 公共政策分析有哪些理論模型？Models for policy analysis<ul style="list-style-type: none"><li>■ 制度模型 Institutional model</li><li>■ 過程模型 Process model</li><li>■ 理性模型 Rational model</li><li>■ 漸進模型 Incremental model</li><li>■ 團體模型 Group model</li><li>■ 菁英模型 Elite model</li><li>■ 公共選擇模型 Public choice model</li><li>■ 博奕理論模型 Game theory model</li></ul></li><li>2. 本課程使用過程模型的理由 Reasons for using process model</li><li>3. 公共政策分析 Policy analysis</li><li>4. 政策分析人員 Policy analyst</li></ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Dye, Thomas, 2002, <i>Understanding Public Policy</i>. Chapter 2.</li><li>2. 吳定，《公共政策》，第一章。</li></ol> |

|   |  |
|---|--|
| 4 | <p><b>主題：政策問題認定 Policy Problem Identification</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 何謂公共問題？Definition of public problem</li> <li>2. 公共問題如何發生？How do public problems occur? (Initiators and triggering devices)</li> <li>3. 公共問題有哪些提出管道？What are the channels for initiating a public problem?</li> <li>4. 政府對所提出的公共問題可以如何回應？How does a government respond to a public problem?</li> <li>5. 公共問題如何成為政策問題？How can a 'public' problem converse into a 'policy' problem?</li> <li>6. 何謂政策問題？Definition of policy problem</li> <li>7. 政策問題有哪些類別？Classification of policy problems</li> <li>8. 誰來認定政策問題？Who identify a policy problem?</li> </ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 吳定，《公共政策》，第二章、第三章第一、二節。</li> </ol> |
| 5 | <p><b>主題：政策問題認定 Policy Problem Identification</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 如何認定政策問題？有哪些方法？Methods for identifying and structuring a policy problem</li> <li>2. 何謂政策問題報告？如何準備一份政策問題報告？What is policy issue paper? How to prepare a policy issue paper?</li> <li>3. 政策問題認定的實務 Policy problem identification in practice</li> </ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 吳定，《公共政策》，第三章第三、四節。</li> </ol> <p><b>備註：</b>第一次個案分析 說明</p>   |

|   |  |
|---|--|
| 6 | <p><b>主題：政策規劃 Policy Formulation</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 何謂政策規劃？Definition of policy formulation</li> <li>2. 誰來規劃政策？Who formulate public policy?</li> <li>3. 政策規劃應考量哪些原則？Principles for policy formulation</li> <li>4. 如何作政策規劃？Process of policy formulation</li> <li>5. 何謂政策方案？如何規劃政策方案？What is policy proposal? How to formulate a policy proposal?</li> <li>6. 何謂政策替選方案？如何預備政策替選方案？What is policy alternative? How to formulate a policy alternative?</li> <li>7. 如何比較不同的政策方案？How to compare different policy alternatives?</li> <li>8. 如何分析政策方案的可行性？Feasibility analysis of policy alternatives</li> </ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 吳定，《公共政策》，第四章、第五章。</li> </ol> <p><b>備註：</b>第一次個案分析 問題討論</p> |
| 7 | <p><b>主題：政策規劃 Policy Formulation</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政策方案的決策途徑有哪些？Approaches for deciding a policy proposal <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 政治性決策途徑 (Political decision-making approach)</li> <li>■ 漸進決策途徑 (Incremental decision-making approach)</li> <li>■ 垃圾桶決策途徑 (Garbage-can decision-making approach)</li> <li>■ 混合掃瞄決策途徑 (Mixed-scanning decision-making approach)</li> <li>■ 滿意決策途徑 (Satisfying decision-making approach)</li> <li>■ 理性決策途徑 (Rational-comprehensive decision-making approach)</li> </ul> </li> <li>2. 政策規劃的實務 Policy formulation in practice</li> </ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 吳定，《公共政策》，第四章、第十五章。</li> </ol> <p><b>備註：</b>第一次個案分析 問題討論</p>                  |
| 8 | <p><b>第一次個案分析（一）：政策問題報告 Policy issue paper</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Powerpoint 口頭簡報</li> <li>2. 問題討論</li> </ol> <p><b>備註：</b>書面報告繳交</p>   |
| 9 | <p><b>第一次個案分析（二）：政策問題報告 Policy issue paper</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Powerpoint 口頭簡報</li> <li>1. 問題討論</li> </ol>   |

|    |  |
|----|--|
| 10 | <p><b>主題：政策規劃 Policy Formulation</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 何謂政策論證？Definition of policy argument</li> <li>2. 為何需要學習政策論證？Functions of policy argument</li> <li>3. 政策論證的架構為何？有那些要素？Structure and elements of policy argument</li> <li>4. 如何作政策論證？有哪些方式？Modes of policy argument</li> <li>5. 政策論證實例討論 Policy argument in practice</li> </ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dunn, William N., 2008, <i>Public Policy Analysis: An Introduction</i>. Chapter 4.</li> <li>2. 吳定，《公共政策》，第七章第四節。</li> </ol> <p><b>備註：</b>第二次個案分析 說明</p>   |
| 11 | <p><b>主題：政策合法化 Policy Adoption</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 何謂政策合法化？Definition of policy adoption</li> <li>2. 為何政策需要合法化？Legitimation of public policies</li> <li>3. 誰來合法化政策？Who adopt public policy?</li> <li>4. 誰介入政策合法化的過程？Who else are also involved in the process?</li> <li>5. 政策合法化過程為何？Process of policy adoption</li> <li>6. 政策合法化的過程可能有哪些結果？Results of policy adoption</li> <li>7. 政策合法化有哪些策略可使用？Strategies for policy adoption <ul style="list-style-type: none"> <li>甲、說服 (Persuasion)</li> <li>乙、協商 (Bargaining)</li> <li>丙、遊說 (Lobbying)</li> </ul> </li> <li>8. 如何分析政治可行性？Analysis of political feasibility</li> <li>9. 政策合法化過程中「人」的因素 Human factor in the process of policy adoption</li> <li>10. 政策合法化過程中「制度」的因素 Institutional factor in the process of policy adoption</li> <li>11. 政策合法化的實務 Policy adoption in Practice</li> </ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 吳定，《公共政策》，第六章、第七章、第十五章。</li> </ol> <p><b>備註：</b>第二次個案分析 問題討論</p> |

|    |  |
|----|--|
| 12 | <p><b>第二次個案分析：政策論證報告 Policy argument paper</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Powerpoint 口頭簡報</li> <li>2. 問題討論</li> </ol> <p><b>備註：</b>書面報告繳交</p>   |
| 13 | <p><b>主題：政策執行 Policy Implementation</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 何謂政策執行？Definition of policy implementation</li> <li>2. 誰來執行政策？Who implement public policy?</li> <li>3. 誰是政策執行的標的人口？Definition of target group</li> <li>4. 如何促使標的人口順服政策的執行？Compliance of target group</li> <li>5. 政策執行的研究途徑 Research approaches of policy implementation</li> <li>6. 政策執行理論 Theories of policy implementation</li> <li>7. 哪些變數會影響政策的執行？What are key factors which influence policy implementation?</li> </ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 吳定，《公共政策》，第八章、第九章。</li> </ol>     |
| 14 | <p><b>主題：政策執行 Policy Implementation</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 有哪些執行政策的工具？Policy Tools for implementing public policy</li> <li>2. 如何監測政策方案的執行？Monitoring of policy implementation</li> <li>3. 政策執行的實務 Policy implementation in practice</li> </ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 吳定，《公共政策》，第九章、第十六章。</li> <li>2. Anderson, James E. 2006. <i>Public Policy-Making: An Introduction</i>. Chapter 6.</li> <li>3. Weimer, David L. and Aidan R. Vining. 1999. <i>Policy Analysis: Concepts and Practice</i>. Chapter 9.</li> </ol> <p><b>備註：</b>第三次個案分析 說明</p> |

|    |  |
|----|--|
| 15 | <p><b>主題：政策評估 Policy Evaluation</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 何謂政策評估？Definition of policy evaluation</li> <li>2. 為何要作政策評估？Why evaluate public policy?</li> <li>3. 何謂政策循環？What is policy cycles?</li> <li>4. 誰來作政策評估？Who evaluate public policy?</li> <li>5. 誰是政策評估結果的利害關係人？Stakeholders of policy evaluation</li> <li>6. 政策評估有那些的特性？The nature of policy evaluation</li> <li>7. 政策評估的有哪些功能？Functions of policy evaluation</li> <li>8. 政策評估有哪些分類？Types of policy evaluation</li> <li>9. 政策評估有哪些標準？Criteria for policy evaluation</li> </ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 吳定，《公共政策》，第十章。</li> </ol> <p><b>備註：</b>第三次個案分析 問題討論</p> |
| 16 | <p><b>第三次個案分析（一）：政策工具個案分析報告 Case study of policy instruments</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Powerpoint 口頭簡報</li> <li>2. 問題討論</li> </ol> <p><b>備註：</b>書面報告繳交</p>   |
| 17 | <p><b>第三次個案分析（二）：政策工具個案分析報告 Case study of policy instruments</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Powerpoint 口頭簡報</li> <li>2. 問題討論</li> </ol>   |
| 18 | <p><b>主題：政策評估 Policy Evaluation</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政策評估的方法 Approaches to policy evaluation</li> <li>2. 政策評估實務 Policy evaluation in practice</li> </ol> <p><b>指定研讀：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 吳定，《公共政策》，第十章、第十七章。</li> </ol> <p><b>備註：</b>第三次個案分析 問題討論</p>   |

## 國立中正大學政治學系課程核心能力指標設定

任教課程：公共政策專題研究 授課教師：徐千偉 教授

| 政治系核心能力指標            |  | 勾選 |
|----------------------|--|----|
| 一、<br>共同能力           | 1.獨立思考與理性批判                            | V  |
|                      | 2.具備宏觀的國際視野                            |    |
|                      | 3.關心或參與公共事務                            | V  |
| 二-1、<br>比較政治專業<br>能力 | 1.熟悉比較政治相關概念、理論與方法，並用以分析政治理念、制度與實務     |    |
|                      | 2.理解各種政治體系的本質、權力運作、及其社會經濟歷史文化脈絡        |    |
|                      | 3.能對各政治議題與事件的各種不同詮釋進行評價                |    |
| 二-2、<br>國際關係專業<br>能力 | 1.熟悉國際關係相關概念、理論與方法，並用以分析全球政治中的理念、制度與實務 |    |
|                      | 2.理解國際政治體系的起源、演化與當前變遷                  |    |
|                      | 3.能對各國際事件與議題的各種不同詮釋進行評價                |    |
| 二-3、<br>公共行政專業<br>能力 | 1.理解行政與管理及公共政策理論，並能運用相關理論分析公共事務與政策     | V  |
|                      | 2.熟悉公共人事法制與人力資源管理，以及國家預算的編定、分配與執行      |    |
|                      | 3.關注跨域管理以及環境與生態議題                      |    |
| 三、<br>知識分子技能         | 1.收集、整理與分析資料                           | V  |
|                      | 2.指認、調查、分析問題及提出解決方案                    | V  |
|                      | 3.綜合相關資訊、建構自己的論點                       | V  |
|                      | 4.反省並尋求學習反饋                            | V  |
|                      | 5.自我學習的管理                              | V  |
|                      | 6.遵守學術倫理                               | V  |
| 四、<br>個人技能           | 1.有效溝通、流利表達與書寫                         | V  |
|                      | 2.運用資訊科技呈現想法與資料                        | V  |
|                      | 3.獨立作業、自我組織與自我時間管理                     | V  |
|                      | 4.與他人合作達成共同目標                          | V  |
| 五、<br>其他與課程相關之重要指標   | 本欄開放授課教師自行填寫                           |    |